



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 4 lutego 2020 r.

Poz. 1104

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.56.2020 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 31 stycznia 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/148/19 Rady Gminy Wręczyca Wielka z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w gminie Wręczyca Wielka na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia zwrotu kosztów rodzicom za przewóz dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców, w całości - jako sprzecznej z art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.), dalej jako „ustawa” w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 27 grudnia 2019 r. Rada Gminy Wręczyca Wielka ustaliła średnią cenę jednostki paliwa w gminie Wręczyca Wielka na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia zwrotu kosztów rodzicom za przewóz dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 39a ust. 3 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 stycznia 2020 roku.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 39a ust. 3 ustawy oraz art. 7 Konstytucji.

W § 1 kwestionowanej uchwały Rada postanowiła, że: *Określa się średnią cenę jednostki paliwa w gminie Wręczyca Wielka na rok szkolny 2019/2020 w celu ustalenia zwrotu kosztów rodzicom za przewóz dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców.*

1. Dla 1 litra oleju napędowego – 5,30 zł.
2. Dla 1 litra paliwa bezołowiowego - 5,25 zł.

Zgodnie z powołanym przez Radę Gminy w podstawie prawnej uchwały przepisem art. 39a ust. 3 ustawy „średnią cenę jednostki paliwa w gminie określa na każdy rok szkolny rada gminy, w drodze uchwały, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie.”

Analizując postanowienia zawarte w § 1 uchwały stwierdzić należy, iż nie wypełniają one w sposób kompleksowy normy kompetencyjnej wynikającej z art. 39a ust. 3 ustawy. Należy bowiem zauważyć, iż na podstawie wskazanego przepisu Rada powinna określić średnią cenę jednostki paliwa w stosunku do wszystkich, powszechnie stosowanych na terenie kraju paliw. Nie ulega przy tym wątpliwości, iż obecnie, w zależności od rodzaju posiadanego silnika, na stacjach benzynowych istnieją 3 podstawowe rodzaje paliw. Dwa w stanie ciekłym – benzyna i olej napędowy oraz jeden w stanie gazowym – LPG.

Tymczasem, Rada Gminy w przedmiotowej uchwale ograniczyła się wyłącznie do wskazania średniej ceny jednostki paliwa dla 1 litra oleju napędowego oraz 1 litra paliwa bezołowiowego. Nie ustaliła natomiast

średniej ceny dla paliwa gazowego. Nie ma przy tym znaczenia, czy na terenie Gminy Wręczyca Wielka paliwo to jest w sprzedaży, czy też nie.

A zatem, powyższą regulację zawartą w § 1 uchwały należy uznać za niewystarczającą w zakresie wypełnienia delegacji ustawowej z art. art. 39a ust. 3 ustawy.

Podkreślenia wymaga, że organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wskazywał w swoim orzecznictwie, że każdy wypadek niewłaściwej realizacji upoważnienia ustawowego tj. jej niewyczerpania lub przekroczenia, powtarzania czy modyfikacji przepisów ustawowych stanowi jednocześnie naruszenie zawartych w Konstytucji przepisów, które określają tryb i warunki wydawania aktów podustawowych (zob. m.in. wyroki TK: z dnia 5 listopada 2001 r., U 1/01, OTK 2001, nr 8, poz. 247; z dnia 30 stycznia 2006 r., SK 39/04, OTK-A 2006, nr 1, poz. 7; z dnia 22 lipca 2008 r., K 24/07, OTK-A 2008, nr 6, poz. 110).

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Wręczyca Wielka nie wypełniła prawidłowo upoważnienia ustawowego, co stanowi istotne naruszenie prawa, tj. art. 39a ust. 3 ustawy oraz art. 7 Konstytucji RP.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/148/19 Rady Gminy Wręczyca Wielka z dnia 27 grudnia 2019 r. w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak