



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 5 sierpnia 2013 r.

Poz. 5224

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.398.2013 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 2 sierpnia 2013 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIV/279/2013 Rady Gminy Wręczyca Wielka z dnia 25 czerwca 2013r. ws. uchwalenia statutu Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Oświaty w całości, jako sprzecznej z art. 5 ust. 9 w związku z ust. 7 ustawy z dnia 21 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), dalej jako "ustawa".

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 czerwca 2013r. Rada Gminy Wręczyca Wielka podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia statutu Gminnego Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Oświaty we Wręcycy Wielkiej. Podstawą prawną dla podjęcia przedmiotowej uchwały jest między innymi przepis art. 5 ust. 9 w związku z ust. 7 ustawy o systemie oświaty.

Przepis art. 5 ust. 7 ustawy wymienia, w formie katalogu otwartego katalog zadań, które obowiązany jest realizować organ prowadzący szkołę lub placówkę. Do zadań tych należą w szczególności:

- 1) zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki;
- 2) wykonywanie remontów obiektów szkolnych oraz zadań inwestycyjnych w tym zakresie;
- 3) zapewnienie obsługi administracyjnej, finansowej, w tym w zakresie wykonywania czynności, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2-6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.), i organizacyjnej szkoły lub placówki.
- 4) wyposażenie szkoły lub placówki w pomoce dydaktyczne i sprzęt niezbędny do pełnej realizacji programów nauczania, programów wychowawczych, przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów oraz wykonywania innych zadań statutowych.

Z kolei przepis art. 5 ust. 9 ustawy stanowi, że „w celu wykonywania zadań wymienionych w ust. 7, organy prowadzące szkoły i placówki mogą tworzyć jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek lub organizować wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną prowadzonych szkół i placówek (...)”.

Na podstawie cytowanego wyżej przepisu art. 5 ust. 9 ustawy, organy prowadzące mogą tworzyć podmioty, których przedmiotem działania jest zapewnienie obsługi ekonomiczno – administracyjnej, lecz jedynie w zakresie zadań o których mowa w przepisie art. 5 ust. 7 ustawy.

Wobec powyższego, w opinii organu nadzoru, zadania które mogą być realizowane przez jednostki obsługi ekonomiczno – administracyjnej muszą mieścić się w katalogu ujętym w przepisie art. 5 ust. 7 ustawy. W związku z tym niedopuszczalna praktyką jest określenie zadań, które mają być

realizowane przez jednostki w postaci katalogu otwartego, jak uczyniła to w swej uchwale Rada Gminy Wręczyca Wielka. Przepis § 4 załącznika do kwestionowanej uchwały stanowi, że „zakres działania GZEO obejmuje w szczególności”. Oznacza to, że w zamyśle Rady Gminy Wręczyca Wielka zakres działania GZEO może obejmować również inne zadania, oprócz tych, wymienionych enumeratywnie w przepisie § 4 załącznika do uchwały.

W opinii organu nadzoru przyjęta przez Radę Gminy Wręczyca Wielka regulacja pozostaje w oczywistej sprzeczności z przyznanym przez ustawodawcę zakresem delegacji ustawowej, który ogranicza się jedynie do spraw o charakterze ekonomiczno – administracyjnym. Otwarta formuła przepisu § 4 statutu powoduje, że praktycznie każda sprawa z zakresu oświaty mogłaby zostać uznana jako sprawa, która może być realizowana przez GZEO we Wręcycy Wielkiej. Tymczasem przepis art. 5 ust. 9 ustawy wyraźnie stanowi, że zadania powinny ograniczać się jedynie do spraw o których mowa w art. 5 ust. 7 ustawy. Ponadto ustawodawca wyraźnie stanowi, że powinny być to jednostki o charakterze ekonomiczno – organizacyjnym, co również, zdaniem organu nadzoru ogranicza możliwość działalności GZEO we Wręcycy Wielkiej do spraw o takim charakterze.

Oprócz powyższych zastrzeżeń, które w opinii organu nadzoru uzasadniają stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości, organ nadzoru dostrzegł w uchwale szereg uchybień, polegających na przekroczeniu zakresu zadań, które miałyby być realizowane przez GZEO we Wręcycy Wielkiej. W opinii organu nadzoru regulacje zawarte następujących przepisach ustawy wykraczają poza zakres zadań określony w art. 5 ust. 7 ustawy, który może być realizowany przez podmiot utworzony na podstawie jej art. 5 ust. 9:

- § 4 pkt 2 Załącznika do uchwały w brzmieniu „okresowe analizowanie wykorzystania budżetu oraz przedkładanie informacji o tym zakresie organom gminy”;
- § 4 pkt 8 Załącznika do uchwały w brzmieniu „organizowanie i prowadzenie nadzoru nad prawidłowością zabezpieczenia mienia, racjonalnego wykorzystania środków finansowych i składników majątkowych”;
- § 4 pkt 9 Załącznika do uchwały w brzmieniu „koordynowanie procesu doksztalcania nauczycieli”;
- § 4 pkt 10 Załącznika do uchwały w brzmieniu „prowadzenie spraw związanych z awansem zawodowym nauczycieli”;
- § 4 pkt 11 Załącznika do uchwały w brzmieniu „prowadzenie spraw związanych z przyznaniem nauczycielom nagród organu prowadzącego”;
- § 4 pkt 12 Załącznika do uchwały w brzmieniu „przygotowywanie postępowania konkursowego na stanowiska dyrektorów szkół i przedszkoli”;
- § 4 pkt 13 Załącznika do uchwały w brzmieniu „prowadzenie spraw związanych z oceną pracy dyrektorów szkół i przedszkoli”;
- § 4 pkt 14 Załącznika do uchwały w brzmieniu „ koordynowanie spraw prawno – organizacyjnych szkół i przedszkoli, ze szczególnym uwzględnieniem arkuszy organizacyjnych oraz podejmowanie decyzji w sprawie nauczania indywidualnego i rewalidacji”;
- § 4 pkt 16 Załącznika do uchwały w brzmieniu „sporządzanie informacji oświatowej w zakresie określonym przepisami prawa”;
- § 4 pkt 17 Załącznika do uchwały w brzmieniu „sporządzanie dla Rady Gminy informacji o stanie oświaty”;
- § 4 pkt 18 Załącznika do uchwały w brzmieniu „prowadzenie ewidencji szkół i placówek niepublicznych”;
- § 4 pkt 20 Załącznika do uchwały w brzmieniu „prowadzenie spraw związanych z realizacją obowiązku szkolnego i obowiązku nauki”;
- § 4 pkt 21 Załącznika do uchwały w brzmieniu „prowadzenie spraw związanych z dofinansowaniem kosztów kształcenia pracowników młodocianych”;
- § 4 pkt 22 Załącznika do uchwały w brzmieniu „organizacja dowozu dzieci do szkół i przedszkoli”.

Zadania określone w zakwestionowanych wyżej przepisach § 4 Załącznika do uchwały w ocenie organu nadzoru w sposób oczywisty wykraczają poza zakres zadań wymienionych w przepisie

art. 5 ust. 7 ustawy, które mogą być realizowane w ramach jednostek obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek.

Wskazane powyżej uchybienia uzasadniają stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. WOJEWODY
ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru
Prawnego

Krzysztof Nowak

- 1) Rada Gminy Wręczyca Wielka
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) a/a.