



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 30 października 2015 r.

Poz. 5373

UCHWAŁA NR 381/XXII/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 8 października 2015 r.

w sprawie uchwały Nr XII/154/15 Rady Miasta Knurów z dnia 3 września 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Knurów oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność:

- **w części E5. punktu 48 oraz części F punktów 3, 4 i 5 załącznika nr 1** do uchwały Nr XII/154/15 Rady Miasta Knurów z dnia 3 września 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Knurów oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej **oraz załączników DOŚ-z3 i DOŚ-z4** do deklaracji, z powodu przekroczenia ustawowego upoważnienia zawartego w art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.), poprzez wprowadzenie obowiązku podawania w deklaracji i załącznikach danych innych, niż niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- **w części G punktu 51 załącznika nr 1** do ww. uchwały w zakresie oświadczenia o treści „Jestem świadom odpowiedzialności wynikającej z przepisów Kodeksu karnego-skarbowego za nie zgłoszenie danych mogących mieć wpływ na ustalenie zobowiązania podatkowego, jego wysokość, bądź podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym” z powodu przekroczenia ustawowego upoważnienia zawartego w art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6m ust. 1b wyżej wymienionej ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/154/15 Rady Miasta Knurów z dnia 3 września 2015 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Knurów oraz określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 14 września 2015 roku.

W dniu 29 września 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 374/XXI/2015 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miasta Knurów. Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności w części badanej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Badaną uchwałą Rada Miasta Knurów określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Knurów w brzmieniu określonym w załączniku Nr 1 do uchwały. Rada Miasta postanowiła także w uchwale o możliwości składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W formularzu deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały Rada Miasta, określając dane wymagane od składających deklaracje, tj. właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, wprowadziła w części E.5 punkt 48 o następującym brzmieniu:

„Prowadzę następujący rodzaj działalności:.....,

w której, średnio dziennie:

1. jest zatrudnionych pracowników.....
2. w żłobku/przedszkolu przebywa dzieci.....
3. w szkole uczy się uczniów.....
4. lokal handlowy lub usługowy (podać rodzaj handlu, usług) ma powierzchnię...../...m²
5. lokal gastronomiczny posiada miejsc konsumpcyjnych.....
6. w szpitalu/hotelu/pensjonacie itp. znajduje się łóżek.....”.

Ponadto w części F deklaracji - „Informacja o załącznikach” - oprócz załączników zawierających zbiorcze wykazy nieruchomości, w tym nieruchomości wielolokalowych (załączniki DOŚ-z1 i DOŚ-z2) - wymienione zostały także załączniki, dotyczące:

- wykazu współwłaścicieli - załącznik DOŚ-z3,
- oświadczenia o zapotrzebowaniu na pojemniki/worki - załącznik DOŚ-z4,
- inne dokumenty.

Stosownie do postanowień art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) rada gminy w uchwale wprowadzającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości może, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b ustawy, określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w tej deklaracji.

Zgodnie z art. 6m ust. 1a ww. ustawy deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast art. 6m ust. 1b ustawy określa, jakich danych może wymagać rada gminy określając wzór deklaracji. Są to:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Biorąc pod uwagę powyższe, dokumenty, których rada gminy może wymagać na potwierdzenie danych zawartych w deklaracji i które mogą być załączone do deklaracji winny więc potwierdzać tylko te dane, które zawarte są w deklaracji, a więc np. liczbę zamieszkujących na terenie nieruchomości osób. Nie można w świetle obowiązujących przepisów żądać w deklaracji lub załącznikach do niej, danych dotyczących współwłaścicieli nieruchomości lub związanych z zapotrzebowaniem na pojemniki albo też danych związanych z ilością osób przebywających na nieruchomościach niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne.

Zdaniem Kolegium, nałożenie na składającego deklarację obowiązku zamieszczenia ww. informacji, nie znajduje podstawy w dyspozycji art. 6m ust. 1a i 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem nie są one niezbędne do prawidłowego ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Opłata ta w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi - w przypadku gminy Knurów - iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej przez radę w odrębnej uchwale, natomiast w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne opłata, na mocy art. 6j ust. 3 ww. ustawy, stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników oraz stawki opłaty określonej przez Radę Miasta w odrębnej uchwale. Nie ma więc przeszkód, zdaniem Kolegium, aby na podstawie otrzymanej deklaracji, prawidłowo wypełnionej przez składającego, ustalić wysokość należnej opłaty z tego tytułu.

Dodatkowo zaznaczyć należy, że pozostawienie otwartego katalogu dokumentów poprzez użycie w części F deklaracji w punkcie 5 określenia „Inne dokumenty”, powoduje, że rodzaj tych dokumentów ustalany może być przez organ wykonawczy (bądź pracowników urzędu), co narusza art. 6n ust. 2 ww. ustawy, zgodnie z którym kompetencje te przypisane zostały wyłącznie radzie gminy.

Ponadto we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącej załącznik Nr 1 do badanej uchwały, w części G w punkcie 51 zawarto m.in. oświadczenie o treści „Jestem świadom odpowiedzialności wynikającej z przepisów Kodeksu karnego-skarbowego za nie zgłoszenie danych mogących mieć wpływ na ustalenie zobowiązania podatkowego, jego wysokość, bądź podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”.

Z przywołanego wyżej przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określającego kompetencje rady gminy do kształtowania zakresu przedmiotowego uchwały w sprawie wzoru deklaracji wynika, że nie ma podstaw prawnych do umieszczenia we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karno-skarbowej za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością. W związku z tym, organ stanowiący gminy nie może zobowiązać składającego deklarację do złożenia oświadczenia o znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego.

W ocenie Kolegium Rada Miasta Knurów umieszczając we wzorze deklaracji oświadczenie o odpowiedzialności wynikającej z przepisów Kodeksu karnego skarbowego wykroczyła poza zakres upoważnienia ustawowego, określony w art. 6m ust. 1a i 1b o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i tym samym w sposób istotny naruszyła prawo.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym uchwaliło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Miastu Knurów przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie trzydziestu dni** od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej