



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 7 stycznia 2021 r.

Poz. 211

Elektronicznie podpisany przez:

Iwona Andruszkiewicz

Data: 2021-01-07 16:54:16



ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.51.2020 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 4 stycznia 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 293, 471, 782, 1086 i 1378)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVI/283/2020 Rady Gminy Zbrosławice z dnia 25 listopada 2020 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Zbrosławice dla obszaru nieruchomości określonego numerami ewidencyjnymi działek 223/6, 1310/12, 2609/12, 2603/12 obręb Zbrosławice.

Uzasadnienie

W myśl art. 85 i 86 *ustawy o samorządzie gminnym*, wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy, uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

W dniu 25 listopada 2020 r. Rada Gminy Zbrosławice podjęła uchwałę Nr XXVI/283/2020 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Zbrosławice dla obszaru nieruchomości określonego numerami ewidencyjnymi działek 223/6, 1310/12, 2609/12, 2603/12 obręb Zbrosławice.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* w dniu 2 grudnia 2020 r. Rada Gminy Zbrosławice przekazała organowi nadzoru uchwałę z dnia 25 listopada 2020 Nr XXVI/283/2020 oraz w dniu 4 grudnia 2020 r. dokumentację prac planistycznych, celem dokonania oceny jej zgodności z prawem.

W dniu 17 grudnia 2020 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień. W zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego wskazano, że w załączniku nr 4 uchwały, zawierającym dane przestrzenne tworzone dla aktów planowania przestrzennego, jak tego wymaga art. 67a ust. 2 pkt 3 cyt. *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, stwierdzono błędy, które uniemożliwiają pozytywną weryfikację tego załącznika, co narusza art. 67a ust. 3 tej ustawy. Plik stanowiący załącznik nr 4 zamiast wymaganego formatu gml – zgodnie z § 7 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916 zwanego dalej *rozporządzeniem*) posiada rozszerzenie xml.

W dniu 22 grudnia 2020 r. – pismem GG.6722.9.2018 Wójt Gminy Zbrosławice, przekazał wyjaśnienia dotyczące błędów w załączniku nr 4 uchwały. Poinformowano w nim, że poprawiono plik tak, że jest on zgodny z przepisami prawa. Podpisany przez Przewodniczącego Rady Gminy plik zawierający dane przestrzenne dołączono do wyżej wymienionego pisma. Organ Nadzoru nie może przyjąć tych wyjaśnień.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego, mającego na celu zbadanie legalności uchwały, organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z naruszeniem zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w następującym zakresie:

1. Począwszy od 31 października 2020 r. organy właściwe do sporządzania projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. *o infrastrukturze informacji przestrzennej* (Dz. U. z 2020 r. poz. 177 i 284), zwane dalej "zbiorami". Dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, obejmują co najmniej: lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych, atrybuty zawierające informacje o akcie, część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych jak tego wymaga ust. 3 wskazanego wyżej artykułu. Z kolei zgodnie z ust. 4, zbiór opisuje się metadanymi infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego. W świetle ust. 5 art. 67a *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* – dane przestrzenne tworzone dla aktów planowania przestrzennego **stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt**.

Brzmienie powyższych przepisów nie pozostawia wątpliwości, że co do formy uchwała o uchwaleniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, podjęta po 31 października 2020 r. winna zawierać oprócz załączników, o których mowa w art. 20 ust. 1 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, również załącznik zawierający dane przestrzenne w postaci dokumentu elektronicznego GML, obejmującego cyfrową reprezentację części graficznej planu miejscowego z nadaną georeferencją, zgodnie z art. 67 a ust. 5 tej ustawy.

Dzieje się tak dlatego, że przepisy ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. *o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2020 r., poz. 782), dotyczące ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym weszły w życie po 6 miesiącach od dnia ogłoszenia wskazanej wyżej ustawy, czyli 31 października 2020 r., i nie wprowadzają żadnego okresu przejściowego dla uchwał podejmowanych po tym dniu.

2. Uchwała nr XXVI/283/2020 Rady Gminy Zbrośławice – zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów* (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), opublikowana została w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego w dniu 3 grudnia 2020 r. (poz. 8595) w brzmieniu przekazanym przez Gminę Zbrośławice, a więc z załącznikiem nr 4 zawierającym wyżej wskazane błędy. Funkcjonuje więc ona w obrocie prawnym niezgodnie z § 7 *rozporządzenia*, który wymaga tworzenie zbioru danych przestrzennych **w sposób umożliwiający dostęp do danych przestrzennych** każdego aktu planowania przestrzennego. Usunięcie błędu załącznika nr 4 w sposób wykonany przez Gminę Zbrośławice w odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego jest nieskuteczny, gdyż niezgodny z art. 17 ust. 1 przywołanej wyżej *ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów*, bowiem do opublikowanego w dziennikach urzędowych miejscowego planu nie można dołączyć pliku zawierającego dane przestrzenne poprawionego i przekazanego wojewodzie wraz z wyjaśnieniami wójta gminy.

W przedmiotowej uchwale organ gminy nie wykonał w pełni ciążącego na nim obowiązku we wskazanym zakresie. Nie ma więc wątpliwości, że uchwała, posiadając błędny załącznik, jako taka jest sprzeczna z prawem – pozostaje bowiem w sprzeczności z treścią art. 67a ust. 5 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. A zatem nie można takiego uchybienia traktować jako nieistotnego, drobnego naruszenia prawa. Obarczony błędami załącznik dotyczący danych przestrzennych ma wpływ na jego funkcjonowanie w obrocie prawnym oraz społecznym, gdyż w odbiorze powszechnym badany plan miejscowy zaczął funkcjonować jako akt prawa miejscowego. W związku z tym koniecznym było uznanie tego uchybienia za istotne naruszenie prawa.

Podsumowując należy zaznaczyć, że przepisy art. 28 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* jednoznacznie wskazują, iż istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części. O zakresie rozstrzygnięcia decyduje natomiast fakt, czy stwierdzone naruszenie prawa będzie miało wpływ na całą uchwałę, czy będzie dotyczyło jedynie pojedynczych przepisów niezgodnych z aktami prawa hierarchicznie wyższymi, które to jednak naruszenia nie będą rzutować na całą uchwałę.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, że uchwała Rady Gminy Zbrośławice Nr XXVI/283/2020 z dnia 25 listopada 2020 r. *w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Zbrośławice dla obszaru nieruchomości określonego numerami ewidencyjnymi działek 223/6, 1310/12, 2609/12, 2603/12 obręb Zbrośławice*, narusza wymienione w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym przepisy,

w związku, z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i uzasadnione, a zatem należało orzec, jak w sentencji.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 *ustawy o samorządzie gminnym* stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia Radzie Gminy Zbrosławice rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia Radzie Gminy Zbrosławice.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer-Kapała

Pouczenie o możliwości wniesienia skargi w formie elektronicznej

1. Skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze można wnieść w formie elektronicznej lub papierowej.
2. Skarga przekazana w formie dokumentu elektronicznego powinna zawierać wszystkie wymogi pisma sporządzonego w postaci papierowej.
3. Skarga wnoszona w formie dokumentu elektronicznego, powinna ponadto zawierać adres elektroniczny oraz zostać podpisana przez stronę lub pełnomocnika kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.
4. Jeżeli skarga nie zawiera adresu elektronicznego przyjmuje się, że właściwym jest adres elektroniczny, z którego nadano pismo wniesione w formie dokumentu elektronicznego.
5. Do skargi wniesionej w formie dokumentu elektronicznego nie dołącza się jej odpisów.
6. Do skargi należy dołączyć pełnomocnictwo z podpisem mocodawcy lub wierzytelny odpis pełnomocnictwa.