



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 26 kwietnia 2021 r.

Poz. 2900

Elektronicznie podpisany przez:

Krzysztof Nowak

Data: 2021-04-26 14:18:03



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.17.2021

WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 23 kwietnia 2021 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXX/303/21 Rady Miejskiej w Łaziskach Górnych z dnia 23 marca 2021 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszarów położonych w rejonie ul. Łazy, w Łaziskach Górnych.

Uzasadnienie

W myśl art. 85 i 86 *ustawy o samorządzie gminnym*, wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej *ustawy* uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

W dniu 23 marca 2021 r. Rada Miejska w Łaziskach Górnych podjęła uchwałę w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszarów położonych w rejonie ul. Łazy, w Łaziskach Górnych.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* w dniu 24 marca 2021 r. Rada Miejska w Łaziskach Górnych przekazała organowi nadzoru uchwałę Nr XXX/303/21 z dnia 23 marca 2021 r., a w dniu 2 kwietnia 2021 r. Wojewoda otrzymał dokumentację prac planistycznych, celem dokonania oceny zgodności tej uchwały z prawem.

W dniu 13 kwietnia 2021 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 15 ust. 2 pkt 9 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*.

Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 9 *ustawy* w planie miejscowym określa się obowiązkowo szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy. Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 9 uchwały, rysunek planu miejscowego zawiera oznaczenie graficzne: sieć gazową podwyższonego średniego ciśnienia DN300 CN 1,6 MPa wraz ze strefą kontrolowaną. Z kolei w ramach ustaleń zasad rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej w zakresie gazownictwa w § 4 ust. 7 pkt 4 lit b wskazano: *lokalizację sieci gazowej podwyższonego średniego ciśnienia DN 300 CN 1,6 MPa wraz ze strefą kontrolowaną oznaczoną na rysunku planu, z możliwością jej przebudowy, modernizacji i rozbudowy*. W zapisach planu nie określono szerokości strefy kontrolowanej, jak również nie wskazano ograniczeń w niej występujących.

Z analizy rysunku planu miejscowego wynika, że wprowadzona strefa ma szerokość 50 m, tj. po 25m z obu stron od osi gazociągu. Dodatkowo, przedmiotowy gazociąg przebiega przez tereny obiektów produkcyjnych, składów i magazynów oraz teren drogi publicznej klasy dojazdowej. Co istotne, tereny te aktualnie nie są zainwestowane.

Organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z wolą ustawodawcy zawartą w art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu, *wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem*. Z zapisów II edycji studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Łaziska Górne, części A - UWARUNKOWANIA, rozdziału 15.2.2. *Zaopatrzenie w gaz* (Uchwała Nr XXII/223/16 Rady Miejskiej w Łaziskach Górnych z dnia 20 grudnia 2016 r.) wynika, że budowa przedmiotowej sieci gazowej miała miejsce w roku 1994, 1996 oraz 1997.

W przedmiotowym przypadku, sporządzenie projektu planu miejscowego, zgodnie z przepisami odrębnymi, winno więc uwzględniać specyfikę zasad zagospodarowania strefy kontrolowanej gazociągu, zgodnie z obowiązującymi w dacie podejmowania uchwały przepisami *rozporządzenia* Ministra Gospodarki z dnia 26 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie (Dz. U. 2013 poz. 640).

Zgodnie z § 110 ww. *rozporządzenia*: *Dla gazociągów wybudowanych: 1) przed dniem 12 grudnia 2001 r. lub dla których przed tym dniem wydano pozwolenie na budowę, 2) w okresie od dnia 12 grudnia 2001 r. do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia lub dla których w tym okresie wydano pozwolenie na budowę - stosuje się szerokość stref kontrolowanych określoną w załączniku nr 2 do rozporządzenia.*

Biorąc pod uwagę fakt, że w ramach obszaru objętego planem miejscowym, zlokalizowany został gazociąg podwyższonego średniego ciśnienia DN300 CN 1,6 MPa, wybudowany przed dniem 12 grudnia 2001 r., to szerokości stref kontrolowanych, zgodnie z Tabelą 1, zamieszczoną w załączniku nr 2 do powołanego wyżej *rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie*, dla wymienionych niżej rodzajów obiektów terenowych - winny wynosić odpowiednio:

- 40 m dla miast i zespołów wiejskich budynków mieszkalnych o zwartej zabudowie;
- 40 m dla budynków mieszkalnych zabudowy jedno i wielorodzinnej;
- 40 m dla obiektów zakładów przemysłowych;
- 30 m dla wolno stojących budynków niemieszkalnych;
- 50 m dla budynków użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego.

Dodatkowo w piśmie kierowanym do Urzędu Miejskiego w Łaziskach Górnych z dnia 4 sierpnia 2020 r., znak: PSGZA.RODZ.OA.422.763.20 (odpowiedź na zawiadomienie o przystąpieniu) PSG Sp. z o.o. informuje, że strefa kontrolowana od przedmiotowego gazociągu wynosi 20 m tj. po 10 m z obu stron osi gazociągu. Dodatkowo w piśmie zawarta została informacja, że w strefach tych nie należy wznosić budynków, urządzać stałych składów magazynów, sadzić drzew i krzewów oraz podejmować działalności mogącej zagrozić trwałości gazociągu podczas jego eksploatacji. Swoje stanowisko Spółka podtrzymuje także w piśmie z dnia 19 listopada 2020 r., znak: PSGZA.RODZ.OA.422.978.20.

W złożonych wyjaśnieniach Gmina wskazuje, że przyjęto identyczną szerokość strefy kontrolowanej, jak w ustaleniach miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w granicach administracyjnych Miasta Łaziska Górne, uchwalonego uchwałą nr VI/63/19 Rady Miejskiej w Łaziskach Górnych z dnia 26 marca 2019 r. tj. o szerokości 30 m (po 15 m z każdej strony przebiegu sieci), w celu zachowania spójności.

Nie sposób się zgodzić z przedstawionym stanowiskiem Gminy, ponieważ ustalona na rysunku planu strefa kontrolowana wynosi *de facto* 50 m, a nie jak wskazano w wyjaśnieniach 30 m.

W planie miejscowym zastosowano maksymalną, wynikającą z *rozporządzenia* szerokość strefy kontrolowanej, zarezerwowaną dla gazociągów zlokalizowanych na terenach przeznaczonych do realizacji budynków użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego, które to w obszarze planu nie występują, a plan nie daje możliwości ich realizacji w tym terenie.

Powyższe stanowi naruszenie przepisów: § 10 ust. 1, § 110 pkt 1 *rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie*, a także załącznika Nr 2 do ww. *rozporządzenia*. Ustalenia planu miejscowego, które określają szerokość strefy kontrolowanej na 50 m, nie spełniają wymagań, o których mowa w przywołanych powyżej warunkach technicznych.

Podsumowując należy zaznaczyć, że przepisy art. 28 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* jednoznacznie wskazują, iż istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne

naruszenie trybu, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części. O zakresie rozstrzygnięcia decyduje natomiast fakt, czy stwierdzone naruszenie prawa będzie miało wpływ na całą uchwałę, czy będzie dotyczyło jedynie pojedynczych przepisów niezgodnych z aktami prawa hierarchicznie wyższymi, które to jednak naruszenia nie będą rzutować na całą uchwałę. W tym konkretnym przypadku nie było jednak możliwe stwierdzenie nieważności uchwały jedynie w części dotyczącej strefy kontrolowanej od gazociągu, bowiem brak regulacji dotyczących tej infrastruktury spowodowałby niekompletność planu miejscowego, a w konsekwencji naruszenie przepisów *ustawy o planowaniu*.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, że uchwała Rady Miejskiej w Łaziskach Górnych Nr XXX/303/21 z dnia 23 marca 2021 r. w *sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszarów położonych w rejonie ul. Łazy, w Łaziskach Górnych*, narusza wymienione w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczy przepisy, w związku, z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i uzasadnione, a zatem należało orzec, jak w sentencji.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 *ustawy o samorządzie gminnym* stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia Radzie Miejskiej w Łaziskach Górnych rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer-Kapała

Pouczenie o możliwości wniesienia skargi w formie elektronicznej

1. Skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze można wnieść w formie elektronicznej lub papierowej.
2. Skarga przekazana w formie dokumentu elektronicznego powinna zawierać wszystkie wymogi pisma sporządzonego w postaci papierowej.
3. Skarga wnoszona w formie dokumentu elektronicznego, powinna ponadto zawierać adres elektroniczny oraz zostać podpisana przez stronę lub pełnomocnika kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.
4. Jeżeli skarga nie zawiera adresu elektronicznego przyjmuje się, że właściwym jest adres elektroniczny, z którego nadano pismo wniesione w formie dokumentu elektronicznego.
5. Do skargi wniesionej w formie dokumentu elektronicznego nie dołącza się jej odpisów.
6. Do skargi należy dołączyć pełnomocnictwo z podpisem mocodawcy lub wierzytelny odpis pełnomocnictwa.