



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 30 listopada 2016 r.

Poz. 6199

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.562.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 25 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXV/197/2016 Rady Gminy Mierzęcice z dnia 28 października 2016 r. w sprawie organizacji wspólnej obsługi finansowo-księgowej przez Urząd Gminy Mierzęcice w części określonej w § 5 uchwały, jako niezgodnej z art. 2 Konstytucji RP w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 296).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Mierzęcice, realizując swe uprawnienia zawarte w art. 10a i art. 10b ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, postanowiła o wprowadzeniu wspólnej obsługi finansowo-księgowej przez Urząd Gminy Mierzęcice.

Uchwała podjęta na podstawie cytowanych wyżej przepisów ustawy o samorządzie gminnym nie posiada charakteru powszechnie obowiązującego, gdyż nie zawiera przepisów kreujących prawa i obowiązki podmiotów zewnętrznych wobec gminy. Konsekwencją powyższego jest zakaz publikacji przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym na zasadach określonych w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co podkreślił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu, w orzeczeniu z dnia 13 września 2011 roku (*sygn. akt II SA/Op 324/11*) stwierdzając, że "bezpodstawne uzależnienie w uchwale daty jej wejścia w życie od publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym skutkuje nieważnością nie tylko samego przepisu uchwały zawierającego takie postanowienie, ale nieważnością całej uchwały".

Rada Gminy Mierzęcice w przepisie § 6 postanowiła, że "uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r." (tj. nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego), a więc postąpiła zgodnie z obowiązującym prawem.

Jednocześnie jednak Rada Gminy Mierzęcice w kwestionowanym § 5 przedmiotowej uchwały postanowiła o utracie mocy uchwały Nr XXIII/179/2016 Rady Gminy Mierzęcice z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie organizacji wspólnej obsługi finansowo-księgowej przez Urząd Gminy Mierzęcice. Należy nadmienić, że uchwała Rady Gminy Mierzęcice Nr XXIII/179/2016 została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z dnia 7 września 2016 r., poz. 4508.

Niezależnie od niezwłocznej publikacji ww. uchwały w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym przez Wojewodę Śląskiego, co wynika z brzmienia art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...) organ nadzoru, realizując swe uprawnienia wynikające z przepisów rozdziału 10 ustawy o samorządzie gminnym, dokonał oceny jej legalności, która zaowocowała wszczęciem w dniu 27 października 2016 r. postępowania

nadzorczego, zapowiadającego stwierdzenie nieważności uchwały w całości, z uwagi na naruszenie przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (sprawa Nr NPII.4131.1.545.2016). Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływał z dniem 5 listopada 2016r., zaś w dniu 28 października 2016 r. Rada Gminy Mierzęcice, zgodnie z wcześniejszą deklaracją, podjęła uchwałę Nr XXV/197/2016, która nie budzi zastrzeżeń organu nadzoru za wyjątkiem przepisu § 5, w którym postanowiła, o utracie mocy uchwały Nr XXIII/179/2016 Rady Gminy Mierzęcice z dnia 31 sierpnia 2016 r. Mając powyższe na względzie, organ nadzoru odstąpił od wydania rozstrzygnięcia nadzorczego Nr NPII.4131.1.545.16, które stwierdzałoby w całości nieważność uchwały w sprawie organizacji wspólnej obsługi finansowo – księgowej przez urząd Gminy Mierzęcice. Jednocześnie, w ocenie organu nadzoru konieczne jest wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, które unieważni § 5 uchwały Rady Gminy Mierzęcice Nr XXV/197/2016 w brzmieniu: „*Traci moc Uchwała Nr XXIII/179/2016 Rady Gminy Mierzęcice z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie organizacji wspólnej obsługi finansowo-księgowej przez Urząd Gminy Mierzęcice*”. Wobec faktu, iż ww. uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, jedynym legalnym sposobem eliminacji uchwały nie posiadającej waloru aktu prawa miejscowego z publikatora, jest podjęcie nowej, odrębnej uchwały, której przedmiotem byłoby jedynie postanowienie o uchyleniu uchwały Nr XXIII/179/2016 i wystąpienie do Wojewody Śląskiego o jej ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Nie można bowiem eliminować z obrotu prawnego uchwały, której z uwagi na jej publikację w wojewódzkim dzienniku urzędowym przysługuje domniemanie posiadania statusu aktu prawa miejscowego, za pomocą aktu, który waloru aktu prawa miejscowego nie posiada.

Sytuacja ta powoduje, że w obrocie prawnym pozostają dwie odrębne uchwały, których przedmiotem jest wspólna obsługa finansowo-księgowa w ramach Urzędu Gminy Mierzęcice, gdyż w świetle wcześniejszych rozważań, późniejsza uchwała Nr XXV/197/2016 nie eliminuje skutecznie z obrotu wcześniejszej uchwały Nr XXIII/179/2016, opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. W ocenie organu nadzoru jest to sytuacja niedopuszczalna, sprzeczna z wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadą demokratycznego państwa prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, uchwała Nr XXV/197/2016 Rady Gminy Mierzęcice z dnia 28 października 2016 r. w sprawie organizacji wspólnej obsługi finansowo-księgowej przez Urząd Gminy Mierzęcice z uwagi na wyżej wskazane nieprawidłowości została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności w wyżej wskazanym zakresie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Mierzęcice
- 2) a/a